Vorlage Nr. 2020/119 AMT FÜR FAMILIE, BILDUNG UND VEREINE

Balingen, 30.03.2020

Vorlage zur Behandlung in folgenden Gremien:

Verwaltungsausschuss	**öffentlich**	am 12.05.2020	Entscheidung
Ortschaftsrat Frommern	**öffentlich**	am 14.05.2020	Anhörung
Ortschaftsrat Engstlatt	**öffentlich**	am 14.05.2020	Anhörung
Ortschaftsrat Weilstetten	**öffentlich**	am 19.05.2020	Anhörung
Ortschaftsrat Streichen	**öffentlich**	am 20.05.2020	Anhörung

Tagesordnungspunkt

Kostensituation und Eröffnung der städtischen Freibäder sowie Schließung der Hallenbäder und Lehrschwimmbecken

Beschlussantrag:

Die in der Vorlage dargestellte Kostensituation der Badesaison 2019 wird zur Kenntnis genommen.

Die angeführten Festlegungen für die Freibadsaison 2020 werden gebilligt.

Das Eyachbad sowie die Lehrschwimmbecken Längenfeld und Frommern sowie das Lochenbad werden zu den in der Vorlage angegebenen Zeiträumen geschlossen.

Der Änderung der Öffnungszeiten im Freibad Streichen gem. der Vorlage wird zugestimmt.

Finanzielle Auswirkungen:

Durch die Ausführung des vorgeschlagenen Beschlusses entstehen folgende Auswirkungen auf den Haushalt:

Durch die erweiterten Schließzeiten des Eyachbades, des Lochenbades und der Lehrschwimmbecken vor den Sommerferien kann mit folgenden Einsparungen gerechnet werden:

Eyachbad	ca. 6.000,- €
Lehrschwimmbecken Längenfeld	ca. 2.500,- €
Lehrschwimmbecken Frommern	ca. 2.500,- €
Lochenbad Weilstetten	ca. 2.500,- €

Sachverhalt:

1. Kostensituation Freibäder:

a) Freibad Balingen

	2015	2016	2017	2018	2019
Ausgaben ohne kalk. Kosten	310.032	346.038	308.234	324.334	292.771
Abschreibung/Verzinsung des Anlagekapitals	276.803	267.230	249.119	211.200*	*
Ausgaben gesamt	586.835	613.267	557.353	535.534	*
Einnahmen insgesamt	143.500	129.247	127.981	127.028	126.785
Zuschussbedarf ohne kalk. Kosten	166.533	216.791	180.253	197.506	165.986
Zuschussbedarf inkl. kalk. Kosten	443.336	484.020	429.372	408.506	*
Eintrittsgelder (netto)	138.517	124.508	123.898	124.674	124.767
Besucherzahlen	74.480	61.533	59.543	60.211	55.450
Subvention pro Besucher ohne kalk. Kosten	2,24	3,52	3,03	3,28	2,99
Subvention pro Besucher inkl. kalk. Kosten	5,95	7,87	7,21	6,79	*
Öffnungstage	128	135	114	123	113
Zuschuss pro Tag ohne kalk. Kosten	1.301	1.606	1.581	1.606	1.469
Zuschuss pro Tag inkl. kalk. Kosten	3.464	3.585	3.766	3.321	*

* Abschreibungen und Verzinsungen können auf Grund der Umstellung der Buchführung noch nicht dargestellt werden.

b.) Freibad Engstlatt

	2015	2016	2017	2018	2019
Ausgaben ohne kalk. Kosten	124.557	95.438	98.921	113.874	92.840
Abschreibung/Verzinsung des Anlagekapitals	3.665	2.040	2.054	2.600*	*
Ausgaben gesamt	128.222	97.478	100.975	116.474	*
Einnahmen insgesamt	22.370	20.126	22.476	25.073	25.320
Zuschussbedarf ohne kalk. Kosten	102.187	75.312	76.445	88.801	67.519
Zuschussbedarf inkl. kalk. Kosten	105.851	77.352	78.499	91.401	*
Eintrittsgelder (netto)	22.843	19.194	21.574	24.735	25.115
Besucherzahlen	14.735	12.415	13.492	15.450	15.659
Subvention pro Besucher ohne kalk. Kosten	6,94	6,07	5,67	5,74	4,31
Subvention pro Besucher inkl. kalk. Kosten	7,18	6,23	5,82	5,92	*
Öffnungstage	123	121	114	114	114
Zuschuss pro Tag ohne kalk. Kosten	831	622	671	779	592
Zuschuss pro Tag inkl. kalk. Kosten	847	639	689	802	*

* Abschreibungen und Verzinsungen können auf Grund der Umstellung der Buchführung noch nicht dargestellt werden.

c.) Freibad Streichen

	2015	2016	2017	2018	2019
Ausgaben ohne kalk. Kosten	40.709	38.136	35.506	93.587	39.431
Abschreibung/Verzinsung des Anlagekapitals	6.888	6.641	6.350	6.100	*
Ausgaben gesamt	47.597	44.777	41.856	99.687	*
Einnahmen insgesamt	11.670	8.510	9.635	9.418	11.072
Zuschussbedarf ohne kalk. Kosten	29.039	29.626	25.871	84.169	28.359
Zuschussbedarf inkl. kalk. Kosten	35.927	36.267	32.221	90.269	*
Eintrittsgelder (netto)	11.670	8.510	9.635	9.418	11.072
Besucherzahlen	11.397	7.971	9.448	9.044	9.853
Subvention pro Besucher ohne kalk. Kosten	2,55	3,72	2,74	9,31	2,88
Subvention pro Besucher inkl. kalk. Kosten	3,15	4,55	3,41	10,58	*
Öffnungstage	109	119	114	107	114
Zuschuss pro Tag ohne kalk. Kosten	266	249	227	787	249
Zuschuss pro Tag inkl. kalk. Kosten	329	305	283	844	*

* Abschreibungen und Verzinsungen können auf Grund der Umstellung der Buchführung noch nicht dargestellt werden.

2. Personalkosten der Freibadsaison 2018:

	2015	2016	2017	2018	2019
Freibad Balingen	140.643	159.248	141.788	155.574	141.258
Freibad Engstlatt	45.915	49.018	51.023	55.386	51.940
Freibad Streichen	14.252**	14.964**	14.495**	15.829**	14.590**

** der Anteil der DLRG an den Personalkosten beträgt 9.019,85 €.

2.1 Erläuterungen zu den Personalkosten der Freibadsaison 2019

a) Freibad Balingen

Die Einsparungen bei den Personalkosten im Freibad Balingen sind ausschließlich auf geringere Kosten durch das Stadtwerkepersonal zurückzuführen. Dies liegt zum einen in der Tatsache begründet, dass es in dieser Saison kaum Tage mit über 2.000 Besuchern gab und daher die Aufsicht meist von einem Fachangestellten unterstützt durch Rettungsschwimmer sichergestellt werden konnte. Überdies ist die Arbeitszeit des leitenden Schwimmmeisters im Freibad im Vergleich zu den Vorjahren geringer, da dieser zu einem großen Teil durch die Renovierung und Neueröffnung der Sauna im Eyachbad gebunden war.

b) Freibad Engstlatt

Die Personalkosten liegen hier im Bereich der Vorjahre.

c) Freibad Streichen

Die Personalkosten durch städt. Angestellte (DLRG) im Freibad Streichen liegen mit ca. 9.000 € um ca. 1.100 € unter denen des Vorjahres. Dies ist auf eine Minderzahl der geleisteten Aufsichtsstunden im Vergleich zum Vorjahr zurückzuführen. Dies liegt an der häufigen Anwendung der Schlechtwetterregelung vor allem zu Saisonende. Die Kosten für das Stadtwerkepersonal entsprechen den Vorjahren.

Die Rettungsschwimmer der DLRG Streichen übernehmen seit vielen Jahren die Beckenaufsicht und Teile der Betriebsaufsicht im Freibad Streichen. Im Jahr 2004 wurde diesbezüglich festgeschrieben, dass sie hierzu im Rahmen eines kurzfristigen Beschäftigungsverhältnisses von der Stadt Balingen angestellt werden. Die Vergütung der Rettungsschwimmer betrug 6,50 € brutto. Die Stadt Balingen trägt die Nebenkosten. Die Personalkosten für die Rettungsschwimmer wurden auf 7.500 €, dies entspricht rund 900 Stunden, begrenzt. Diese Regelung wurde auf 5 Jahre festgeschrieben, sofern sich die Rechtslage nicht verändert oder das Bad anderweitig betrieben oder geschlossen wird. Mit dem Vorsitzenden der DLRG Streichen wurde seitens der Verwaltung im Jahr 2009 vereinbart, die Regelung auch nach deren Festschreibungsablauf bis auf weiteres beizubehalten. Die durch die DLRG verursachten Personalkosten waren seit einigen Jahren nahezu konstant.

Durch das Inkrafttreten des Mindestlohngesetzes zum 01.01.2015 ist die Stadt Balingen verpflichtet, allen Beschäftigten einen Mindestlohn von aktuell 8,84 € brutto zu zahlen. Dadurch erhöhte sich der Arbeitgeberaufwand für die Beschäftigten im Freibad Streichen um ca. 2.400,- € auf ca. 9.100,- € ab dem Jahr 2015.
Im Jahr 2017 kam es zu einer Anpassung auf 10,- € brutto.

3. Betriebskosten der Freibadsaison 2019:

Betriebskosten (ohne kalkulatorische Kosten)

	2015	2016	2017	2018	2019
Freibad Balingen	169.389	186.790	166.446	168.760	147.980
Freibad Engstlatt	78.642	46.421	47.890	58.488	40.900
Freibad Streichen	26.457	23.173	21.011	77.758	24.840

3.1. Erläuterungen zu den Betriebskosten der Freibadsaison 2019:

a) Freibad Balingen

Die Betriebskosten im Freibad Balingen bewegten sich in 2019 unter dem Rahmen der Vorjahre. Die geplante Renovierung des Kinderbeckens konnte nicht durchgeführt werden (ca. 30.000 €). Grund hierfür war, dass keine geeigneten Firmen Angebote für die ausgeschriebenen Baumaßnahmen abgaben. Überdies waren außer normalen Wartungsarbeiten keine größeren Instandsetzungsmaßnahmen notwendig.

b) Freibad Engstlatt

Die Betriebskosten des Freibads Engstlatt waren im Vergleich zu den Vorjahren eher gering. Auch hier wurden in 2019 keine größeren Instandsetzungsarbeiten durchgeführt. Ende der Saison ging allerdings die automatische Chloranlage kaputt. Diese wurde Anfang 2020 erneuert. Kosten hierfür (in 2020) ca. 13.000 €.

c) Freibad Streichen

Die Kosten in Streichen bewegen sich im durchschnittlichen Bereich. Im Vergleich zum Vorjahr waren auch hier keine größeren Baumaßnahmen notwendig.

4. Festlegungen für die Freibadsaison 2020:

Die Öffnungs- und Schließzeiten der Frei- bzw. Hallenbäder richten sich grundsätzlich nach der Personalsituation im Schwimmbäderbereich und den Vorgaben des Arbeitszeitschutzgesetzes. Allerdings ist in diesem Jahr insbesondere auch die Verordnung der Landesregierung über infektionsschützende Maßnahmen gegen die Ausbreitung des Virus SARS-Cov-2 (Corona-Verordnung) zu beachten. Derzeit ist nach § 4 Abs. 1 Ziff. 4 der Betrieb von Schwimmbädern bis zum 3. Mai 2020 für den Publikumsverkehr untersagt. Nach Auskunft der kommunalen Landesverbände könnte dieses Verbot evtl. bis zum 14.06.2020 oder bis zum 30.06.2020 oder sogar noch länger ausgeweitet werden.

Die Verwaltung schlägt deshalb zunächst folgende Eröffnungs- und Schließtermine vor:

- Das **Freibad Balingen** öffnet voraussichtlich am Samstag, den 16. Mai 2020.

- Das **Freibad Engstlatt** öffnet voraussichtlich am Samstag, den 16. Mai 2020.

- Das **Freibad** in **Streichen** wird (nach Rücksprache mit der DLRG Ortsgruppe Streichen, die auch in diesem Jahr die Beckenaufsicht übernehmen wird) voraussichtlich auch am Samstag, den 16. Mai 2020 geöffnet.

Bei ungünstiger Wetterlage wird die Eröffnung der städtischen Freibäder verschoben.

Wenn die Corona-Verordnung den Betrieb von Schwimmbädern noch länger untersagt, erfolgt die Öffnung der drei städtischen Freibäder am ersten Tag, der auf die Aufhebung des Verbots folgt.

Die Schließung der Freibäder erfolgt in

- **Balingen und Engstlatt** wie die Jahre zuvor zum Ende der Sommerferien,

  in diesem Jahr spätestens mit Ablauf des 13. September 2020
  und in

- **Streichen** wie bisher je nach Witterung Ende August/Anfang September.

Nach Öffnung des Freibades Balingen entfällt das Frühschwimmen im Eyachbad Balingen.

Die Regelung der letzten Jahre, wonach die städtischen Freibäder Engstlatt und Streichen bei kühlem oder schlechtem Wetter (unter 20° C) vorübergehend geschlossen werden, hat sich bewährt und sollte deshalb auch in diesem Jahr praktiziert werden. Das städtische Freibad Balingen hingegen wird voraussichtlich während der ganzen Saison geöffnet (bei schlechtem Wetter allerdings nicht bis 20 Uhr).

Die nächtliche Aufheizung im Freibad Balingen wird auf 23° C begrenzt. Tagsüber wird grundsätzlich mit der Solarheizung geheizt und ein Zuschalten der Gasheizung grundsätzlich ausgeschlossen.

Die Erwärmung des Badewassers vor der Eröffnung der Freibadsaison sollte ausschließlich mit der Solarheizung erfolgen.

In den letzten Jahren wurde die Kassiertätigkeit im Freibad Engstlatt mittels eines Dienstleitungsvertrags an den Kioskbetreiber übertragen. Diese Praxis hat sich bewährt und soll auch künftig so fortgeführt werden.

5. Öffnungszeiten

Bei den Öffnungszeiten der drei Freibäder ist eine Änderung zum Vorjahr vorgesehen. Auf Wunsch des DLRG ist das Freibad Streichen ab 2020 grundsätzlich von 10.00 – 20.00 Uhr geöffnet. In der Vergangenheit hatte das Bad an Wochenenden und in den Ferien ab 09.00 Uhr geöffnet. Der Grund hierfür ist, dass diese Öffnungszeiten mit weniger Schichten durch die Diensthabenden des DLRG abgedeckt werden können, überdies würde diese Stunde sehr selten von Badegästen genutzt. Dieser Änderung wurde im Ortschaftsrat Streichen nach Beratung zugestimmt.

Die drei Balinger Freibäder werden im Jahr 2020 wie folgt geöffnet sein:

	Balingen	**Engstlatt**	**Streichen**
Montag bis Freitag (ab September)	06.00 – 20.00 Uhr 07.00 – 20.00 Uhr	09.00 – 20.00 Uhr*	10.00 – 20.00 Uhr
Samstag, Sonntag und Feiertags	08.00 – 20.00 Uhr	08.00 – 20.00 Uhr	10.00 – 20.00 Uhr

* während der Schulzeit öffnet das Freibad Engstlatt am Dienstag und Donnerstag bereits um 08.00 Uhr.

6. Eintrittspreise

Die Eintrittspreise für die drei Balinger Freibäder wurden zu Beginn der Saison 2019 erhöht. Die Eintrittspreise betragen derzeit:

für das Freibad Balingen:

Einzelkarte Erwachsene	4,20 €
Einzelkarte Schüler/Ermäßigte	2,10 €
10-er Karte Erwachsene	34,00 €
10-er Karte Schüler/Ermäßigte	15,00 €
Dauerkarte Erwachsene	77,00 €
Dauerkarte Schüler/Ermäßigte	31,00 €
Familiendauerkarte für Alleinerziehende mit Kindern bis 16 Jahre (auch Schüler)	100,00 €
Familiendauerkarte für Ehepaare mit Kindern bis 16 Jahre (auch Schüler)	171,00 €
Feierabendtarif für Erwachsene ab 17.00 Uhr	2,10 €
Feierabendtarif für Schüler/Ermäßigte ab 17.00 Uhr	1,10 €

Einzeleintritt für Dauerkartenbesitzer „Freibad Engstlatt“ Erwachsene	0,80 €
Einzeleintritt für Dauerkartenbesitzer „Freibad Engstlatt“ Schüler/Ermäßigte	0,60 €
Einzeleintritt für Dauerkartenbesitzer „Freibad Streichen“ Erwachsene	1,40 €
Einzeleintritt für Dauerkartenbesitzer „Freibad Streichen“ Schüler/Ermäßigte	0,60 €

Auf Grund der hohen Beschaffungskosten für die Datenträger/Dauerkarten im Freibad Balingen wird seit der Saison 2017 ein Pfand in Höhe von 5,- € pro Datenträger erhoben. Damit entfällt die Bearbeitungsgebühr (5,- €) bei Dauerkartenersatz aus den Vorjahren.

für das Freibad Engstlatt:

Einzelkarte Erwachsene	3,00 €
Einzelkarte Schüler/Ermäßigte	1,50 €
10-er Karte Erwachsene	23,50 €
10-er Karte Schüler/Ermäßigte	11,00 €
Dauerkarte Erwachsene	47,00 €
Dauerkarte Schüler/Ermäßigte	22,00 €
Familiendauerkarte für Alleinerziehende mit Kindern bis 16 Jahre (auch Schüler)	64,00 €
Familiendauerkarte für Ehepaare mit Kindern bis 16 Jahre (auch Schüler)	108,00 €
Feierabendtarif für Erwachsene ab 17.00 Uhr	1,50 €
Feierabendtarif für Schüler/Ermäßigte ab 17.00 Uhr	0,80 €

Einzeleintritt für Dauerkartenbesitzer „Freibad Streichen“ Erwachsene	0,50 €
Einzeleintritt für Dauerkartenbesitzer „Freibad Streichen“ Schüler/Ermäßigte	0,40 €

für das Freibad Streichen:

Einzelkarte Erwachsene	2,10 €
Einzelkarte Schüler/Ermäßigte	1,10 €
10-er Karte Erwachsene	16,80 €
10-er Karte Schüler/Ermäßigte	8,00 €
Dauerkarte Erwachsene	34,00 €
Dauerkarte Schüler/Ermäßigte	16,00 €
Familiendauerkarte für Alleinerziehende mit Kindern bis 16 Jahre, auch Schüler	47,50 €
Familiendauerkarte für Ehepaare mit Kindern bis 16 Jahre, auch Schüler	76,00 €
Feierabendtarif für Erwachsene ab 17.00 Uhr	1,10 €
Feierabendtarif für Schüler/Ermäßigte ab 17.00 Uhr	0,60 €

Zum Kreis der Schüler/Ermäßigten zählen Kinder ab dem vollendeten 6. Lebensjahr sowie Jugendliche bis zum vollendeten 16. Lebensjahr, Schüler, Studenten und Auszubildende mit entsprechendem Ausweis, Schwerbehinderte ab 50 % Behinderungsgrad mit gültigem amtlichen Ausweis.

Familien mit mindestens 3 kindergeldberechtigten Kindern erhalten die dritte und jede weitere Schülerdauerkarte kostenlos. Die kostenlosen Dauerkarten werden gegen Vorlage der entsprechenden Unterlagen (Kindergeldnachweis) beim Amt für Familie, Bildung und Vereine ausgegeben.

Um den gesellschaftlichen Entwicklungen Rechnung zu tragen, wird zudem die „Familiendauerkarte für Ehepaare mit Kindern bis 16 Jahre (auch Schüler)“ auch „in einer eheähnlichen Lebensgemeinschaft lebenden Paaren mit Kindern bis 16 Jahren (auch Schüler)“, zugänglich gemacht.

7. Schließung der Hallenbäder und der Lehrschwimmbecken während des Sommers

Auch die Schließungs- und Eröffnungstermine der Hallenbäder und Lehrschwimmbecken sind aufgrund der personellen Vorgaben und den Vorschriften des Arbeitszeitgesetzes vorgegeben, entsprechen jedoch der Regelungen der Vorjahre.

Das **Eyachbad mit Sauna** wird ab dem 08.06.2020 geschlossen und zum 07.09.2020 wieder geöffnet.

Das **Lehrschwimmbecken Frommern,** steht ausschließlich für Schul- und Vereinsbelegungen zur Verfügung, und wird wie jedes Jahr vom 06.07. bis 14.09.2020 geschlossen.

Das **Lehrschwimmbecken Längenfeld** ist bereits seit der Kalenderwoche 15 auf Grund von Bauarbeiten in der Längenfeldhalle geschlossen. Auch hier ist eine Öffnung zum 14.09.2020 vorgesehen.

Das **Lochenbad Weilstetten** wird nach Absprache mit den Stadtwerken und in Anlehnung an die Öffnung des Freibades für den öffentlichen Badebetrieb ab dem 18.05. bzw. für Schul- und Vereinsbelegungen ab dem 06.07. bis zum 14.09.2019 geschlossen.

Eventuelle Regelungen im Rahmen der Corona Pandemie (Corona-Verordnung) bleiben hiervon unberührt.

Harry Jenter