

Vorlage zur Behandlung in folgenden Gremien:

Verwaltungsausschuss	<b>öffentlich</b>	am 13.04.2021	Vorberatung
Ortschaftsrat Frommern	<b>öffentlich</b>	am 22.04.2021	Anhörung
Ortschaftsrat Engstlatt	<b>öffentlich</b>	am 22.04.2021	Anhörung
Ortschaftsrat Streichen	<b>öffentlich</b>	am 23.04.2021	Anhörung
Ortschaftsrat Weilstetten	<b>öffentlich</b>	am 20.04.2021	Anhörung
Gemeinderat	<b>öffentlich</b>	am 27.04.2021	Entscheidung

### Tagesordnungspunkt

## **Kostensituation und Eröffnung der städtischen Freibäder sowie Schließung der Hallenbäder und Lehrschwimmbecken**

### Beschlussantrag:

Die in der Vorlage dargestellte Kostensituation der Badesaison 2020 wird zur Kenntnis genommen.

Die angeführten Festlegungen für die Freibadsaison 2021 einschließlich der Festlegungen zu den Öffnungszeiten und Eintrittspreise werden gebilligt.

Das Eyachbad sowie die Lehrschwimmbecken Längenfeld und Frommern sowie das Lochenbad werden zu den in der Vorlage angegebenen Zeiträumen geschlossen.

### Finanzielle Auswirkungen:

## **Sachverhalt:**

### **Allgemeine Informationen:**

Aufgrund den Bestimmungen der Corona-Verordnung Bäder und Saunen konnten die Balingener Freibäder in der Badesaison 2020 erst am 23.06.2020 geöffnet werden.

Gemäß den Bestimmungen war für die Balingener Freibäder ein Hygienekonzept aufzustellen.

Demnach musste die Anzahl der am Badebetrieb teilnehmenden Personen durch geeignete Maßnahmen beschränkt werden. Als Betreiber hatten wir zudem darauf hinzuwirken, dass im Rahmen der örtlichen Gegebenheiten der Zutritt zu den Bädern gesteuert wird und Warteschlangen vermieden werden, dies sollte insbesondere durch vorherige Reservierung oder Ticketbuchung erfolgen.

Zum Zweck der Auskunftserteilung gegenüber dem Gesundheitsamt oder der Ortpolizeibehörde waren die Daten der Nutzerinnen und Nutzer zu erheben und zu speichern.

Da diese Vorgaben ohne EDV-Technische Unterstützung nicht erfüllt werden können, war die zeitnahe Beschaffung eines Online-Reservierungs- und Buchungsprogrammes unumgänglich.

Mit dem erworbenen Registrierungsprogramm konnten die persönlichen Daten, welche im Bedarfsfall an das Gesundheitsamt übermittelt werden müssen, gespeichert werden. Die Datenspeicherung erfolgte nach Vorgaben des Datenschutzgesetzes und wurden nach Ablauf der Aufbewahrungspflicht gelöscht.

Ein Betrieb der Bäder war nur unter strengen Hygienevorgaben möglich. So musste neben der Anzahl der Besucher auf dem Freibadgelände auch die Personenzahl im Becken beschränkt werden. Dies bedeutete, dass sich max. 654 Personen im Freibad Balingen, 327 Personen im Freibad Engstlatt und 251 Personen im Freibad Steichen aufhalten konnten. Das Becken des Freibades Balingen durfte für max. 104 Personen, Freibad Engstlatt für max. 30 und im Freibad Streichen für max. 49 gleichzeitig freigegeben werden.

Um die Besucherströme zu steuern wurden Fußwege markiert, durch Absperrbänder wurde der Zugang ins Becken geregelt. Zur Überwachung der Badegäste im Becken wurden Armbänder ausgegeben.

Aufgefallen ist, dass doch einige Badegäste eine Reservierung für eine Badezeit vorgenommen, jedoch tatsächlich das Bad nicht besucht haben. Da im vergangenen Jahr aus technischen Gründen keine Stornierung möglich war, waren dann die Reservierungs-Kapazitäten erschöpft, obwohl die zulässige Höchstzahl der Badegäste nicht erreicht war. Diese Fehlzahlen traten dann auch in den vereinnahmten Eintrittszahlungen zu Buche. In der Saison 2021 soll daher das Reservierungsportal in ein Reservierungs- und Buchungsportal umgerüstet werden. Dies bedeutet, dass gleichzeitig mit der Reservierung das Badeentgelt entrichtet werden muss. Dadurch soll vermieden werden, dass pauschale Reservierungen ohne Badbesuch vorgenommen werden. Eine Rückerstattung des Eintrittspreises ist grundsätzlich nicht möglich.

Da aufgrund der Besucherbeschränkung eine Belegung der Freibäder für Vereine nicht erfolgen konnte, wurden die Trainings- und Badezeiten entsprechend einem mit den Vereinen erarbeiteten Belegungsplan in das Lochenbad und Lehrschwimmbecken Frommern verlegt. Eine Verlegung in das Lehrschwimmbecken Längenfeld war aufgrund Sanierungsarbeiten nicht möglich.

Diese Hallenbäder waren daher nur zur Durchführung von Instandhaltungs- und Reinigungsarbeiten geschlossen.

## 1. Kostensituation Freibäder:

### 1.1 Kostenübersicht

Bei der allgemeinen Kostensituation ist zu berücksichtigen, dass die Freibäder in der Badesaison 2020 im Vergleich zu den Vorjahren nur ca. 3 Monate, und damit einen Monat weniger betrieben wurden als in der Vergangenheit. Dadurch waren die Eintrittsgelder in Balingen ca. 15.000 €, in Engstlatt ca. 3.500 € und in Streichen ca. 2.300 € niedriger als bei einem viermonatigen Betrieb. Aufgrund einer tatsächlichen Öffnung an nur 90 Tagen und einer gesetzlich vorgeschriebenen Beschränkung waren die Besucherzahlen deutlich niedriger als in den Vorjahren, was sich auch an den erzielten Eintrittsgeldern widerspiegelt.

#### a) Freibad Balingen

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ausgaben ohne kalk. Kosten	310.032	346.038	308.234	324.334	292.771	336.672
Abschreibung/Verzinsung des Anlagekapitals	276.803	267.230	249.119	211.200	*	*
Ausgaben gesamt	586.835	613.267	557.353	535.534	*	*
Einnahmen insgesamt	143.500	129.247	127.981	127.028	126.785	46.591
Zuschussbedarf ohne kalk. Kosten	166.533	216.791	180.253	197.506	165.986	290.081
Zuschussbedarf inkl. kalk. Kosten	443.336	484.020	429.372	408.506	*	*
Eintrittsgelder	138.517	124.508	123.898	124.674	124.767	45.091
Besucherzahlen	74.480	61.533	59.543	60.211	55.450	20.530
Subvention pro Besucher ohne kalk. Kosten	2,24	3,52	3,03	3,28	2,99	14,13
Subvention pro Besucher inkl. kalk. Kosten	5,95	7,87	7,21	6,79	*	*
Öffnungstage	128	135	114	123	113	90
Zuschuss pro Tag ohne kalk. Kosten	1.301	1.606	1.581	1.606	1.469	3.223
Zuschuss pro Tag inkl. kalk. Kosten	3.464	3.585	3.766	3.321	*	*

\* Abschreibungen und Verzinsungen können auf Grund der Umstellung der Buchführung noch nicht dargestellt werden.

## b.) Freibad Engstlatt

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ausgaben ohne kalk. Kosten	124.557	95.438	98.921	113.874	92.840	119.356
Abschreibung/Verzinsung des Anlagekapitals	3.665	2.040	2.054	2.600	*	*
Ausgaben gesamt	128.222	97.478	100.975	116.474	*	*
Einnahmen insgesamt	22.370	20.126	22.476	25.074	25.320	10.884
Zuschussbedarf ohne kalk. Kosten	102.187	75.312	76.445	88.081	67.519	108.472
Zuschussbedarf inkl. kalk. Kosten	105.851	77.352	78.499	91.401	*	*
Eintrittsgelder	22.843	19.194	21.574	24.735	25.115	10.681
Besucherzahlen	14.735	12.415	13.492	15.450	15.659	7.377
Subvention pro Besucher ohne kalk. Kosten	6,94	6,07	5,67	5,74	4,31	14,70
Subvention pro Besucher inkl. kalk. Kosten	7,18	6,23	5,82	5,92	*	*
Öffnungstage	123	121	114	114	114	90
Zuschuss pro Tag ohne kalk. Kosten	831	622	671	779	592	1.205
Zuschuss pro Tag inkl. kalk. Kosten	847	639	689	802	*	*

\* Abschreibungen und Verzinsungen können auf Grund der Umstellung der Buchführung noch nicht dargestellt werden.

### c.) Freibad Streichen

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ausgaben ohne kalk. Kosten	40.709	38.136	35.506	93.587	39.431	44.357
Abschreibung/Verzinsung des Anlagekapitals	6.888	6.641	6.350	6.100	*	*
Ausgaben gesamt	47.597	44.777	41.856	99.687	*	*
Einnahmen insgesamt	11.670	8.510	9.635	9.418	11.072	7.042
Zuschussbedarf ohne kalk. Kosten	29.039	29.626	25.871	84.169	28.359	37.315
Zuschussbedarf inkl. kalk. Kosten	35.927	36.267	32.221	90.269	*	*
Eintrittsgelder	11.670	8.510	9.635	9.418	11.072	7.042
Besucherzahlen	11.397	7.971	9.448	9.044	9.853	5.108
Subvention pro Besucher ohne kalk. Kosten	2,55	3,72	2,74	9,31	2,88	7,31
Subvention pro Besucher inkl. kalk. Kosten	3,15	4,55	3,41	10,58	*	*
Öffnungstage	109	119	114	107	114	90
Zuschuss pro Tag ohne kalk. Kosten	266	249	227	787	249	415
Zuschuss pro Tag inkl. kalk. Kosten	329	305	283	844	*	*

\* Abschreibungen und Verzinsungen können auf Grund der Umstellung der Buchführung noch nicht dargestellt werden.

## 2. Personalkosten der Freibadsaison 2020:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Freibad Balingen	140.643	159.248	141.788	155.574	141.258	175.272
Freibad Engstlatt	45.915	49.018	51.023	55.386	51.940	58.184
Freibad Streichen	14.252**	14.964**	14.495**	15.8259**	14.590**	23.686**

\*\* der Anteil der DLRG an den Personalkosten beträgt 14.344 €.

### 2.1 Erläuterungen zu den Personalkosten der Freibadsaison 2020

Die Personalkosten der Balingener Freibäder sind im Jahr 2020 insgesamt um ca. 49.353 € angestiegen.

Von den Kostensteigerungen entfallen ca. 43.000 € auf eine Erhöhung der Stundenvergütung

der Stadtwerke Balingen, die auf einer Neukalkulation ab dem 01.01.2020 beruht. Dazu kommen Kostensteigerungen aufgrund des Corona bedingten Personalmehraufwandes für die notwendigen Zwischenreinigungen zur Umsetzung des Hygienekonzeptes. Außerdem konnte die bisherige Schlechtwetterregelung, wonach die Bäder in Engstlatt und Streichen bei Temperaturen unter 20° Celsius geschlossen bleiben, aufgrund der gebuchten Reservierungen nicht umgesetzt werden.

### **3. Betriebskosten der Freibadsaison 2020:**

#### Betriebskosten (ohne kalkulatorische Kosten)

	2016	2017	2018	2019	2020
Freibad Balingen	186.790	166.446	168.760	147.980	161.400
Freibad Engstlatt	46.421	47.890	58.488	40.900	61.172
Freibad Streichen	23.173	21.011	77.758	24.840	20.671

#### **3.1. Erläuterungen zu den Betriebskosten der Freibadsaison 2020:**

##### a) Freibad Balingen

Die Betriebskosten ohne Aufwendungen durch Corona im Freibad Balingen bewegten sich in 2020 unter dem Rahmen der Vorjahre. Nach Abschluss der Badesaison wurde mit der Renovierung des Kinderbeckens begonnen. Die Kosten belaufen sich bisher auf ca. 28.700 €. Die Renovierung ist noch nicht abgeschlossen. Überdies waren außer normalen Wartungsarbeiten keine größeren Instandsetzungsmaßnahmen notwendig.

##### b) Freibad Engstlatt

Die Betriebskosten des Freibads Engstlatt bewegen sich im durchschnittlichen Bereich. Ende der Saison 2019 ging die automatische Chloranlage kaputt. Diese wurden Anfang 2020 erneuert. Kosten hierfür ca. 12.500 €.

##### c) Freibad Streichen

Die Kosten in Streichen bewegen sich im durchschnittlichen Bereich. Im Vergleich zum Vorjahr waren auch hier keine größeren Baumaßnahmen notwendig.

#### **3.2. Corona bedingte Mehrkosten**

Aufgrund der Corona-Pandemie mussten in den Balingen Freibädern zur Einhaltung der Sicherheits- und Hygienebestimmungen besondere Vorkehrungen getroffen werden. Ein Online Reservierungssystem wurde angeschafft, Markierungen und Absperrungen wurden eingerichtet. Außerdem wurde zur Überwachung der Corona-Bestimmungen am Einlass und auf den Liegewiesen ein Sicherheitsunternehmen beauftragt.

Die Kosten beliefen sich wie folgt

### Kosten Sicherheitsdienst Freibadsaison 2020

Monat	Balingen	Engstlatt	gesamt
Juni	2.159,14 €	1.811,33 €	3.970,47 €
Juli	5.565,83 €	5.952,69 €	11.518,52 €
August	4.942,27 €	5.103,10 €	10.045,37 €
	12.667,24 €	12.867,12 €	25.534,36 €

### Kosten für das Online-Reservierung Portal

Einrichtung des Online Reservierungsportal	8.247,95 €
monatl. Gebühr Juli-Dezember	756,00 €
Umstellung MwSt	76,56 €
	<u>9.080,51 €</u>

### weitere Corona bedingte Ausgaben:

Aufwendungen wegen Corona	Balingen	Engstlatt	Streichen	gesamt
Einlassbänder Becken	137,00 €			137,00 €
Dickschichtfolien für Markierungen	479,12 €	239,56 €	239,56 €	958,24 €
Umrüstung MwSt Kassensystem	342,90 €			342,90 €
Absperrseil	395,44 €			395,44 €
PVC Banner Regelungen	440,00 €			440,00 €
	1.794,46 €	239,56 €	239,56 €	2.273,58 €

### 4. Festlegungen für die Freibadsaison 2021:

Die Öffnungs- und Schließzeiten der Frei- bzw. Hallenbäder richten sich grundsätzlich nach der Personalsituation im Schwimmbäderbereich und den Vorgaben des Arbeitszeitschutzgesetzes.

Derzeit ist der Betrieb von Schwimmbäder und Saunen nach der Verordnung der Landesregierung über infektionsschützende Maßnahmen gegen die Ausbreitung des Virus SARS-Cov-2 (Corona-Verordnung) untersagt. Wann und unter welchen Voraussetzungen die Freibäder betrieben werden können ist noch nicht bekannt. Aufgrund der bisherigen Pandemie-Entwicklung ist jedoch davon auszugehen, dass eine Öffnung unter herkömmlichen Bedingungen wie bis 2019 nicht möglich sein wird. Vielmehr ist erneut mit infektionsschützenden Maßnahmen und Zugangsbeschränkungen zu rechnen.

Die Freibäder Balingen, Engstlatt und Streichen werden aktuell für die Freibadsaison 2021 hergerichtet.

Die Verwaltung schlägt deshalb zunächst folgende Eröffnungs- und Schließtermine vor:

- Das **Freibad Balingen** öffnet sobald die Rechtslage eine Öffnung zulässt, frühestens jedoch am Samstag, den 01. Mai 2021.
- Das **Freibad Engstlatt** öffnet sobald die Rechtslage eine Öffnung zulässt, frühestens jedoch am Donnerstag, den 13. Mai 2021.
- Das **Freibad** in **Streichen** wird (nach Rücksprache mit der DLRG Ortsgruppe Streichen, die auch in diesem Jahr die Beckenaufsicht übernehmen wird) sobald die Rechtslage eine Öffnung zulässt, frühestens jedoch am Donnerstag, den 13. Mai 2021 geöffnet.

Wenn die Bestimmungen der Corona-Verordnung den Betrieb von Schwimmbädern noch länger untersagt, erfolgt die Öffnung der drei städtischen Freibäder spätestens am dritten Tag, der auf die Aufhebung des Verbots folgt.

Die Öffnung der Freibäder wird öffentlich bekannt gemacht.

Die Schließung der Freibäder erfolgt in

- **Balingen und Engstlatt** wie die Jahre zuvor zum Ende der Sommerferien, in diesem Jahr spätestens mit Ablauf des 12. September 2021 und in
- **Streichen** wie bisher je nach Witterung Ende August/Anfang September.

Die Regelung bis zum Jahre 2019, wonach die städtischen Freibäder Engstlatt und Streichen bei kühlem oder schlechtem Wetter (unter 20° C) vorübergehend geschlossen werden, kann unter derzeitiger Sicht nicht praktiziert werden. Die Badegäste haben durch den Erwerb des Onlineticket einen Badeanspruch erworben. Die Freibäder haben daher zu den angegebenen Öffnungszeiten einen Badebesuch zu gewährleisten.

Die nächtliche Aufheizung im Freibad Balingen wird auf 23° C begrenzt. Tagsüber wird grundsätzlich mit der Solarheizung geheizt und ein Zuschalten der Gasheizung grundsätzlich ausgeschlossen.

Die Erwärmung des Badewassers vor der Eröffnung der Freibadsaison sollte ausschließlich mit der Solarheizung erfolgen.

In den letzten Jahren wurde die Kassiertätigkeit im Freibad Engstlatt mittels eines Dienstleistungsvertrags an den Kioskbetreiber übertragen. Diese Praxis hat sich bewährt und soll auch künftig so fortgeführt werden. Die bisherige Pächterin hat das Vertragsverhältnis gekündigt. Eine Ausschreibung ist zu den bisherigen Pachtbedingungen erfolgt.

## 5. Öffnungszeiten

Aufgrund der angenommenen Beschränkung der Besucherzahl, sowie dem voraussichtlichen Erfordernis zur Durchführung von Hygiene- und Reinigungsmaßnahmen werden, wie im Jahr 2020, zwei Badezeiten eingerichtet. Durch die Einrichtung einer Vormittags- und einer Nachmittagsbadezeit kann die Tagesbesucherzahl verdoppelt werden. Zusätzlich soll die Besucherzahl

gegenüber dem vergangenen Jahr durch die Einführung eines Feierabend Tarifs erhöht werden. Derzeit wird durch den Anbieter des Online-Buchungsportal geprüft, ob eine Auslasskontrolle eingerichtet werden kann. So wäre es – vor allem am Nachmittag – möglich, weitere Badegäste im Umfang der das Bad verlassenden Gäste einzulassen.

Auf Wunsch des DLRG ist das Freibad Streichen ab 2020 grundsätzlich von 10.00 – 20.00 Uhr geöffnet. In der Vergangenheit hatte das Bad an Wochenenden und in den Ferien ab 09.00 Uhr geöffnet.

Die drei Balingen Freibäder werden im Jahr 2021 wie folgt geöffnet sein:

---

### **Freibad Balingen**

#### **Montag – Freitag**

<b>Vormittag</b>	<b>06.00 – 10:30 Uhr</b>
<b>Nachmittag</b>	<b>11:00 – 20.00 Uhr</b>

#### **Samstag – Sonntag**

<b>Vormittag</b>	<b>08.00 – 10:30 Uhr</b>
<b>Nachmittag</b>	<b>11.00 – 20.00 Uhr</b>

---

### **Freibad Engstlatt**

#### **Montag – Freitag**

<b>Vormittag</b>	<b>09.00 – 11:30 Uhr</b>
<b>Nachmittag</b>	<b>12:00 – 20.00 Uhr</b>

#### **Samstag – Sonntag**

<b>Vormittag</b>	<b>09.00 – 11:30 Uhr</b>
<b>Nachmittag</b>	<b>12:00 – 20.00 Uhr</b>

---

### **Freibad Streichen**

#### **Montag – Freitag**

<b>Vormittag</b>	<b>10:00 – 12:30 Uhr</b>
<b>Nachmittag</b>	<b>13:00 – 20.00 Uhr</b>

#### **Samstag – Sonntag**

<b>Vormittag</b>	<b>10.00 – 12:30 Uhr</b>
<b>Nachmittag</b>	<b>13.00 – 20.00 Uhr</b>

## **6. Eintrittspreise**

Aufgrund der Beschränkung der Badegäste und der Registrierungspflicht der Besucher können in der Freibadsaison nur Einzeleintritte erworben werden.

Für Freibadgäste welche die Bäder in der Zeit von 17.00 Uhr bis 20.00 Uhr betreten, soll ein Feierabendtarif eingeführt werden. Eine Online Reservierung für diesen Tarif ist ausschließlich am Badetag frühestens ab 16:30 Uhr möglich, sofern die zulässige Anzahl an Badegäste nicht überschritten ist.

Die Eintrittspreise betragen:

### **für das Freibad Balingen:**

Erwachsene Vormittag	2,00 €
Erwachsene Nachmittag	4,20 €
Erwachsene Feierabendtarif 17.00 – 20.00 Uhr	2,00 €
Ermäßigt Vormittag	1,00 €
Ermäßigt Nachmittag	2,10 €
Ermäßigt Feierabendtarif 17.00 – 20.00 Uhr	1,00 €

### **für das Freibad Engstlatt:**

Erwachsene Vormittag	1,50 €
Erwachsene Nachmittag	3,00 €
Erwachsene Feierabendtarif 17.00 – 20.00 Uhr	1,50 €
Ermäßigt Vormittag	0,80 €
Ermäßigt Nachmittag	1,50 €
Ermäßigt Feierabendtarif 17.00 – 20.00 Uhr	0,80 €

## für das Freibad Streichen:

Erwachsene Vormittag	1,00 €
Erwachsene Nachmittag	2,10 €
Erwachsene Feierabendtarif 17.00 – 20.00 Uhr	1,00 €
Ermäßigt Vormittag	0,50 €
Ermäßigt Nachmittag	1,10 €
Ermäßigt Feierabendtarif 17.00 – 20.00 Uhr	0,50 €

Zum Kreis der Schüler/Ermäßigten zählen Kinder ab dem vollendeten 6. Lebensjahr sowie Jugendliche bis zum vollendeten 16. Lebensjahr, Schüler, Studenten und Auszubildende mit entsprechendem Ausweis, Schwerbehinderte ab 50 % Behinderungsgrad mit gültigem amtlichen Ausweis.

## 7. Schließung der Hallenbäder und der Lehrschwimmbecken während des Sommers

Auch die Schließungs- und Eröffnungstermine der Hallenbäder und Lehrschwimmbecken sind aufgrund der personellen Vorgaben und den Vorschriften des Arbeitszeitgesetzes vorgegeben.

Derzeit sind sämtliche Bäder geschlossen, da ein öffentlicher Badebetrieb nach den Bestimmungen der Corona-Verordnung nicht zulässig ist.

Das **Eyachbad mit Sauna** bleibt bis zum Ende der Sommerferien geschlossen und wird – sofern zulässig - zum 13.09.2021 wieder geöffnet.

Das **Lehrschwimmbecken Frommern**, steht mit Öffnung der Freibäder ausschließlich für Schul- und Vereinsbelegungen – sofern zulässig - zur Verfügung und wird wie jedes Jahr vom 29.07. bis 12.09.2021 geschlossen.

Das **Lehrschwimmbecken Längenfeld** ist auf Grund von Bauarbeiten noch geschlossen. Bis wann mit einer Schul- und Vereinsbelegung gerechnet werden kann ist derzeit noch nicht abzusehen.

Das **Lochenbad Weilstetten** bleibt nach Absprache mit den Stadtwerken und in Anlehnung an die Öffnung des Freibades für den öffentlichen Badebetrieb bis zum 13.09.2021 geschlossen. Für eine evtl. zulässige Schul- und Vereinsbelegung steht das Bad bis zum 29.07.2021 zur Verfügung und bleibt dann bis zum 13.09.2021 geschlossen.

**Eventuelle Regelungen im Rahmen der Corona Pandemie (Corona-Verordnung) bleiben hiervon unberührt.**

Harry Jenter